

A large, semi-transparent circular image is centered on the page. It depicts a woman in the foreground holding a baby, with two young children standing behind her. The image is rendered in a dark, monochromatic blue tone. The background of the entire page is a light blue with a subtle white grid pattern.

REAJUSTAR LA RUTA HACIA LA EQUIDAD

Retos y acciones para una recuperación sostenible
y equitativa tras el impacto socioeconómico de la
COVID-19 en América Latina y el Caribe

© **Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, 2022**

Se autoriza citar, copiar, traducir o adaptar, total o parcialmente el contenido de esta publicación sin autorización expresa de la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, con fines no comerciales, siempre y cuando se mencione claramente la fuente.







Señas: Las solicitudes para la reproducción comercial deberán dirigirse a la IFRC:

Dirección: Chemin des Crêts 17, Petit-Saconnex, 1209 Ginebra, Suiza

Apartado postal: 303, CH-1211 Ginebra 19, Suiza

T +41 (0)22 730 42 22 | **F** +41 (0)22 730 42 00 | **E** secretariat@ifrc.org | **W** ifrc.org

Índice

Agradecimientos	4
Introducción	5
Una crisis que no afecta a todas las personas por igual	6
Una crisis con rostro de mujer	10
Niños, niñas y adolescentes afectados silenciosos de la crisis	14
Personas migrantes, doblemente afectadas	18
América Latina y el Caribe, una región informal	22
Cada vez más difícil cumplir con las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible	27
 ODS 1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas y en todo el mundo	31
 ODS 2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible	33
 ODS 4. Garantizar una educación inclusiva y equitativa de calidad y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todos	34
 ODS 5: Lograr la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres y las niñas	35
 ODS 8: Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos	37
 ODS 10. Reducir la desigualdad en los países y entre ellos	39
Acciones para una recuperación sostenible y equitativa	41
Bibliografía	46

Agradecimientos

El presente estudio de la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (IFRC) se llevó a cabo entre diciembre de 2021 y abril de 2022 por la Oficina Regional de las Américas y KANTAR MERCAPLAN.

La redacción del presente documento corrió a cargo de Daniela Funez, Frida Archibold y Mario Medina, la edición por David Quijano, Trevesa DaSilva y el diseño por Diana De León.

Este estudio y el informe subsiguiente no habrían sido posibles sin la colaboración de las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, en particular a las 5 Sociedades Nacionales que participaron directamente en el estudio a través de del levantamiento de encuestas de percepción: Cruz Roja Argentina, Cruz Roja Guatemalteca, Cruz Roja Hondureña, Cruz Roja Panameña y Cruz Roja Venezolana. Además, agradecer el apoyo de los Clúster del Cono Sur, Centro América y la Oficina País en Venezuela de la IFRC, así como del Centro de Recursos de Medios de Vida de IFRC. Nuestro último y sincero agradecimiento va dirigido a todos los grupos técnicos de la red de IFRC que contribuyeron, participaron y revisaron el contenido de este estudio: Diana Medina, Evelyn Vallejo, Felipe Delcid, Ghotai Ghazialam, Gonzalo Atxaerandio, Keisha Sandy, Lucia Taboada (Centro de Recursos de Medios de Vida), Roger Alonso, Santiago Rodríguez y Susana Arroyo.

Introducción

La Oficina Regional de las Américas de la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (IFRC) realizó un estudio que identificó y analizó los impactos socioeconómicos de la pandemia por COVID-19 en América Latina y el Caribe (LAC) e identificó su efecto potencial en el cumplimiento de los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS): Fin de la pobreza, Hambre cero, Educación de calidad, Igualdad de género, Trabajo decente y Reducción de las desigualdades.

Se revisaron a profundidad fuentes bibliográficas, se realizaron entrevistas a expertos, a especialistas de organismos internacionales de la región, y **como resultado del análisis de los impactos de la pandemia y de sus efectos en los ODS, este reporte señala oportunidades para el fortalecimiento de los medios de vida de grupos en mayor situación de vulnerabilidad, así como acciones para una respuesta humanitaria que apoye una recuperación sostenible.** El proceso fue mandatado y revisado por la Oficina Regional de las Américas de la IFRC y apoyado por un centro de investigación externo¹.

También se realizó una encuesta de percepción sobre el impacto socioeconómico de la COVID-19 en las Américas², por parte de las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja de Argentina, Guatemala, Honduras, Panamá y de Venezuela. Si bien la metodología y cobertura no permiten señalar sus resultados como representativos para la región, los hallazgos sí dan una primera aproximación a los efectos de la crisis y de las principales necesidades para la recuperación de estos países.

Esta crisis no afecta a todas las personas por igual, existen diferencias sobre sus impactos entre regiones, países, personas y grupos. Con los resultados de ambos estudios se reconocieron los grupos en mayor situación de vulnerabilidad, los efectos generados en las metas propuestas para los ODS y se identificaron elementos claves para construir alternativas de recuperación sostenibles y equitativas. En las siguientes páginas se abordan estos temas, poniendo énfasis en la desigualdad que ha generado la crisis y se arrojan propuestas de acciones de recuperación sostenibles y equitativas desde el ámbito humanitario.

¹ La Oficina Regional de las Américas de la IFRC elaboró unos términos de referencia para el estudio, los cuales abordaron los objetivos y prioridades para la realización del estudio de acuerdo con los lineamientos de la IFRC. Con base en estos términos de referencia y en el marco conceptual propuesto, se realizó una licitación pública, que resultó en la selección del centro de investigación, KANTAR MERCAPLAN.

² La evaluación fue exploratoria ya que buscó acercarse a los efectos socioeconómicos, que la crisis generada por COVID-19, ha provocado en algunos países, grupos y comunidades de América Latina y el Caribe. También tiene un componente descriptivo ya que identificó cómo la crisis afecta a determinadas personas, grupos o comunidades. Se estableció una muestra de 300 a 385 encuestas en cada uno de los cinco países para un total de 1,825 encuestas entre diciembre 2021 y febrero de 2022. La muestra se realizó a partir de la capacidad de la Cruz Roja en cada territorio.





UNA CRISIS QUE NO
AFECTA A TODAS LAS
PERSONAS POR IGUAL

Una crisis que no afecta a todas las personas por igual

La crisis sanitaria puede afectar a todas las personas, no obstante, no todas cuentan con las mismas herramientas y recursos para hacer frente a una crisis con efectos sanitarios, sociales, económicos y culturales. Dichas herramientas y recursos no pueden ser vistos solo a nivel personal, también deben entenderse a nivel comunitario, ya que las condiciones de los países son dispares tanto entre ellos como internamente.

La propagación de la COVID-19 y sus efectos económicos y sociales se ven acentuados por los problemas estructurales de Latinoamérica y el Caribe (LAC): principalmente, los elevados niveles de desigualdad, informalidad laboral, desprotección social, pobreza y vulnerabilidad. Además, la región se caracteriza por poseer sistemas de salud y protección social débiles y fragmentados, así como asentamientos urbanos marginados en expansión y carentes de acceso a servicios básicos. También presenta grandes flujos migratorios, desplazamientos de población, conflictos de diversa índole, y sufre de manera desproporcionada las consecuencias de la crisis climática.

LAC se encuentra sobre representada en el número de fallecidos por la COVID-19, unas tres veces más que el promedio mundial, a pesar de concentrar el 8% de la población mundial (591 millones de habitantes), hoy en día³ registra el 29% de las víctimas fatales por este virus. Las personas con menos recursos se enfrentan a más posibilidades de contagio, menos posibilidades de sobreponerse a la enfermedad en caso de gravedad y con mayores dificultades para acceder a servicios de salud oportunamente.

De acuerdo con la última publicación de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), "Panorama Social en LAC 2021", la crisis social continuó hasta el año 2021 pese a la recuperación económica. La pérdida de empleo y la reducción de los ingresos laborales ocurridos durante la pandemia afectaron principalmente a los niveles socioeconómicos más bajos. Ese mismo año se estimó el indicador de pobreza extrema en 13.8% y la pobreza en 32.1%, **alcanzado niveles de pobreza extrema registrados 27 años atrás.**

LAC fue la región más impactada por la pérdida de ingresos comparativamente con el resto del mundo. Se proyecta que la pandemia tendrá efectos de largo plazo en su habilidad de crear riqueza.⁴ **De hecho fue la región más afectada en el mundo por la pandemia en términos de pérdida de riqueza e ingresos**, ya que las devaluaciones de las monedas reforzaron las reducciones del Producto Interno Bruto (PIB), con lo que la riqueza se redujo en un 12.5% en términos de dólares estadounidenses.

El impacto de la COVID-19 en los ingresos de la región se estima en la disminución de los ingresos y el aumento en la desigualdad de los mismos. Quienes mantuvieron su empleo durante la pandemia experimentaron una contracción del 15% del ingreso laboral. En el quintil de ingresos más bajos, la caída de los ingresos laborales fue de 42%, mientras que en el quintil de los ingresos más altos la caída promedio fue de alrededor del 7%. También se generó un aumento de la desigualdad del ingreso total por persona en 2020, que dio lugar a un índice de Gini promedio un 5.6% más alto que el registrado en 2019. Con el efecto de las transferencias monetarias de los gobiernos podría aumentar en 2.9%.

Uno de los resultados de la encuesta de percepción realizada para este reporte indicó que **cerca del 42% de las personas encuestadas informaron reducción de sus ingresos por la crisis**, y que para aproximadamente el 60%, sus ingresos disminuyeron entre el 25% a 75%.

La desigualdad contribuyó a que durante el año 2020 LAC, tuviera el mayor incremento del hambre entre las diferentes regiones del mundo, más del 30%

³ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). «Panorama Social de América Latina, 2020». (LC/PUB.2021/2-P/Rev.1), Santiago de 2021. <https://hdl.handle.net/11362/47718>.

⁴ Credit Suisse. Research Institute. Global Wealth Report 2021. <https://www.credit-suisse.com/about-us/en/reports-research/global-wealth-report.html>



Mujeres indígenas de la región Altoandina de Puno comparten con el equipo de la Cruz Roja Peruana después de actividades de información y vacunación contra la COVID-19 llevadas a cabo en Quechua, su lengua materna. Dafne Martos.

en promedio. **El impacto del incremento de la inseguridad alimentaria grave implicó el retroceso de al menos una década, y se estima que en el año 2020, 60 millones de personas sufrieron hambre en la región, casi 14 millones más que en 2019.** Esto es particularmente preocupante considerando que ya se han mantenido prevalencias altas de subalimentación en varios países de la región previo a la pandemia por la COVID-19. **Haití es el país con la mayor prevalencia, con valores del 47% promedio entre 2015 y 2019,** seguido de Venezuela con 20,14% y Nicaragua con 18,42% para el mismo periodo. **Haití y Venezuela fueron los 2 países de la región con el mayor Índice de Hambre Global en 2021, con valores de 32,8% y 22,2% respectivamente.**

Hay grupos que han sido particularmente afectados como las personas migrantes, grupos étnicos y afrodescendientes, mujeres, niños, niñas y adolescentes y grupos LGBTIQ+. En este sentido la identificación de los impactos de la COVID-19 debe tener una mirada que permita identificar y reconocer las diferencias para evitar invisibilizar las desigualdades.

Los problemas estructurales de LAC han exacerbado la crisis en aquellos grupos en situación de vulnerabilidad y han generado nuevos desafíos. **Este reporte aborda algunos de los impactos más relevantes y genera propuestas de actividades de recuperación que pueden servir como referencia para promover la recuperación de las condiciones previas a la crisis, así como para contribuir al cumplimiento de las metas proyectadas en los ODS de la región.**





UNA CRISIS CON ROSTRO DE MUJER

Una crisis con rostro de mujer

A nivel global y en LAC, la crisis derivada por la COVID-19 tuvo impactos exacerbados en las mujeres, a nivel económico, social y de la salud mental para todos sus grupos etarios.

Su vulnerabilidad se acrecentó principalmente porque suelen trabajar en sectores donde se restringieron en mayor medida las actividades cara a cara, como el comercio o las ocupaciones que no pueden ejecutarse fácilmente mediante teletrabajo. Además, existe una alta proporción de mujeres que trabajan por cuenta propia, en el sector informal, en condiciones precarias y sin acceso a protección social. **Las normas sociales de la región ponen a la mujer en el centro de las labores del hogar**, las cuales aumentaron con el cierre de las escuelas e instituciones de apoyo al cuidado. **Antes de la pandemia, las mujeres de la región dedicaban más del triple de tiempo al trabajo no pagado en comparación con los hombres.**

La brecha de género en LAC es mayor que en otras regiones del mundo,⁵ y se explica por las dificultades de las mujeres para acceder a recursos, insumos, mercados, créditos, servicios y oportunidades de empleo. Estas barreras limitan sus ingresos y medios de vida, traduciéndose en mayor pobreza e inseguridad alimentaria.

La percepción del impacto en cada grupo también presenta diferencias que deben ser atendidas y analizadas. En la encuesta de percepción realizada se identificó que frente a la consulta sobre “si el impacto en los ingresos a causa de COVID-19 ha causado conflictos familiares o situaciones de violencia doméstica” 36,2% de las mujeres encuestadas consideró si se han producido, mientras que solo el 30,6% de los hombres lo consideró así.

La mayor prevalencia de inseguridad alimentaria entre las mujeres es preocupante, no solo porque



“Fue angustiante para la población ver sus productos pudriéndose y sin venderse en el mercado, mientras las familias pasábamos necesidades en los hogares”. Rosa Pejendino, participante de programas de emprendimiento para mujeres campesinas e implementados por la Cruz Roja Colombiana. Luis Carlos Rosero

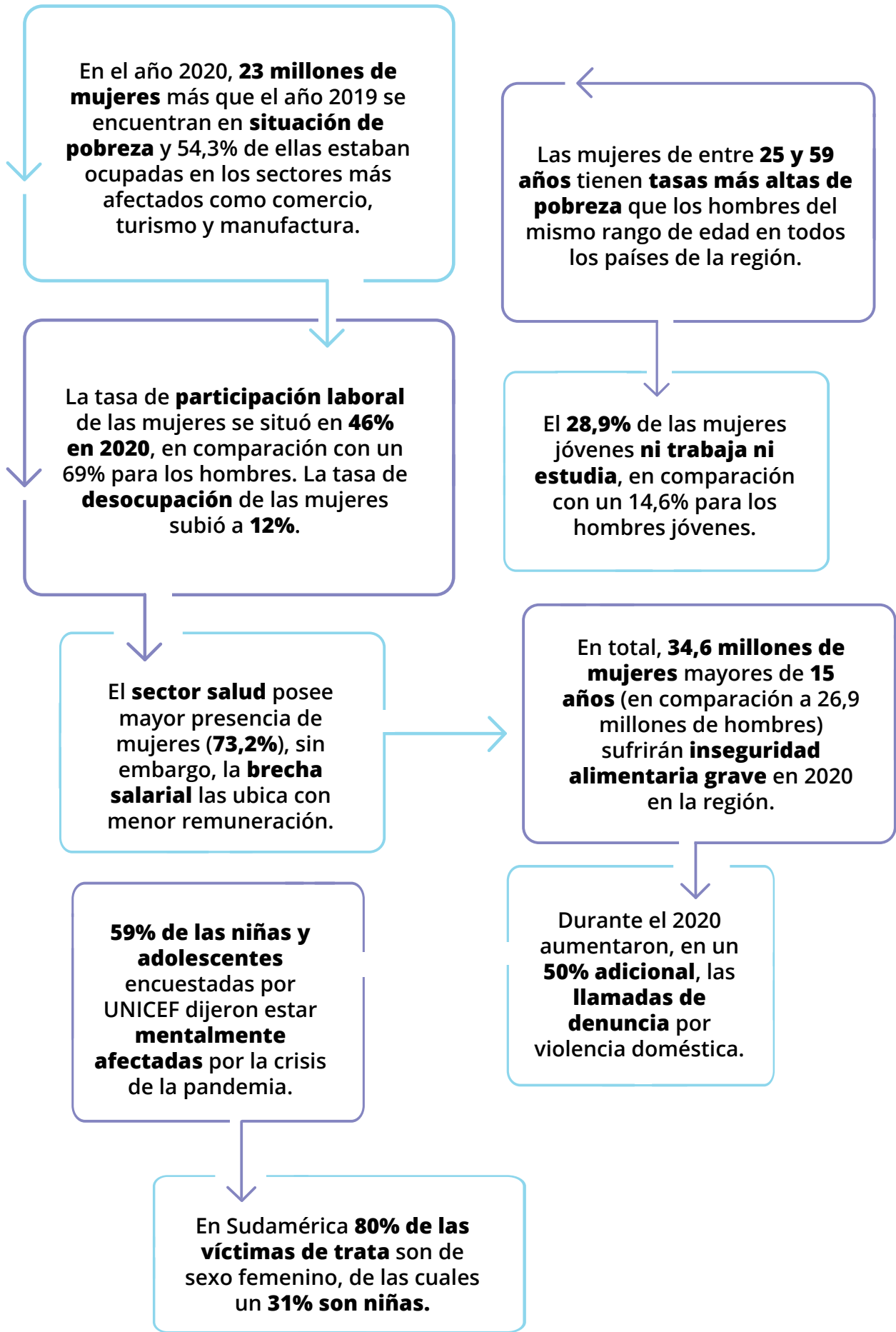
apunta a un problema estructural que las hace más vulnerables, sino porque además esta vulnerabilidad puede repercutir sobre la salud durante el embarazo y la lactancia, afectando el desarrollo de los niños y las niñas, y consecuentemente, transmitiendo el hambre y la malnutrición a la siguiente generación.⁶

Las medidas tempranas para el control de la pandemia generaron efectos negativos en las mujeres. El cierre de escuelas y de los servicios de cuidado aumentó la carga de trabajo en el hogar, y provocó una mayor dificultad para retomar actividades generadoras de ingresos, en un contexto social, económico y sanitario muy distinto al previo a la pandemia.

Sin duda las medidas de retorno a la escuela y apertura de las actividades económicas favorecerá el que las mujeres recuperen, en parte, su condición previa a la crisis. No obstante, es probable que, en aquellos grupos de mayor vulnerabilidad por su nivel de pobreza, condición migratoria, edad, entre otros deban enfrentar mayores dificultades.

⁵ J. Graziano da Silva, Sistemas alimentarios en América Latina y el Caribe: Desafíos en un escenario pospandemia (Ciudad de Panamá, Panamá: FAO y CIDES, 2021), <https://doi.org/10.4060/cb5441es>

⁶ J. Graziano da Silva, Sistemas alimentarios en América Latina y el Caribe: Desafíos en un escenario pospandemia (Ciudad de Panamá, Panamá: FAO y CIDES, 2021), <https://doi.org/10.4060/cb5441es>







NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES AFECTADOS DE LA CRISIS

Niños, niñas y adolescentes afectados silenciosos de la crisis

A nivel regional **1,2 millones de estudiantes** saldría del sistema educativo como consecuencia de la pandemia por COVID-19.

La pandemia ha hecho **perder 67% de los avances logrados en la última década** en materia de incremento en asistencia escolar del grupo de 15 a 17 años.

Uno de los impactos más graves de la COVID-19 en las personas pobres y en mayor situación de vulnerabilidad se puede ver en el campo de la educación, debido al duro golpe en la vida de los niños y niñas, estudiantes y jóvenes. Con motivo a los prolongados cierres de las escuelas y los resultados de aprendizaje deficientes, el aumento de la pobreza de aprendizajes⁷ podría llegar al 70% en los países de ingreso bajo y mediano, según estimaciones del Banco Mundial. Más allá de las discusiones en torno a la efectividad de estas medidas, la tendencia hace de LAC la región con la interrupción educativa más larga del mundo.

Un estudio de UNICEF⁸ observó que, entre marzo de 2020 y febrero de 2021, **las escuelas estuvieron totalmente cerradas durante 95 días a nivel mundial**. Sin embargo, este promedio varía ampliamente por región. En Europa Occidental fueron 52 días, en Medio Oriente y África del Norte 90, mientras que **LAC contó en promedio 158 días, cifra que marca un enorme desafío por el impacto inmediato y de largo plazo de la medida**.

Por su parte, el Centro de Información para la Mejora de los Aprendizajes (CIMA), destaca que en LAC **el cierre de las escuelas afectó a más de 165 millones de jóvenes, niñas y niños que se quedaron sin poder asistir a clase de manera presencial desde mediados de marzo del 2020 al inicio de la pandemia**⁹.

Además de interrumpir las trayectorias educativas, **el cierre de las escuelas afecta la alimentación y la nutrición de la población estudiantil**¹⁰, especialmente en los sectores más vulnerables. Adicionalmente, muchos estudiantes acceden en las escuelas a otros servicios que también **se vieron interrumpidos, como por ejemplo la entrega de anticonceptivos, servicios de salud mental o actividades recreativas**.

Un cambio abrupto de **la modalidad presencial a la virtual dejó consecuencias** importantes en términos de **aumentos en la exclusión educativa, lo que se tradujo en inasistencia escolar como consecuencia al poco acceso a internet** y en otros casos a las habilidades para poder cumplir sus responsabilidades escolares.



Durante la pandemia niños y niñas en Guatemala han recibido apoyo psicosocial por parte de la Cruz Roja Guatemalteca.

⁷ el porcentaje de niños y niñas de 10 años que no pueden leer un texto básico

⁸ UNICEF. COVID-19 and School Closures. March 2021. <https://data.unicef.org/resources/one-year-of-covid-19-and-school-closures/>

⁹ Álvarez Marinelli et al., 2020 *La educación en tiempos del coronavirus: Los sistemas educativos de América Latina y el Caribe ante COVID-19* accesible en <https://publications.iadb.org/es/la-educacion-en-tiempos-del-coronavirus-los-sistemas-educativos-de-america-latina-y-el-caribe-ante-covid-19>.

¹⁰ *Las escuelas son espacios que, en muchos casos, entregan 2 de las 3 comidas diarias para niños, niñas y adolescentes. El cierre de las escuelas ha dificultado el acceso de ellas y ellos a estos alimentos.*

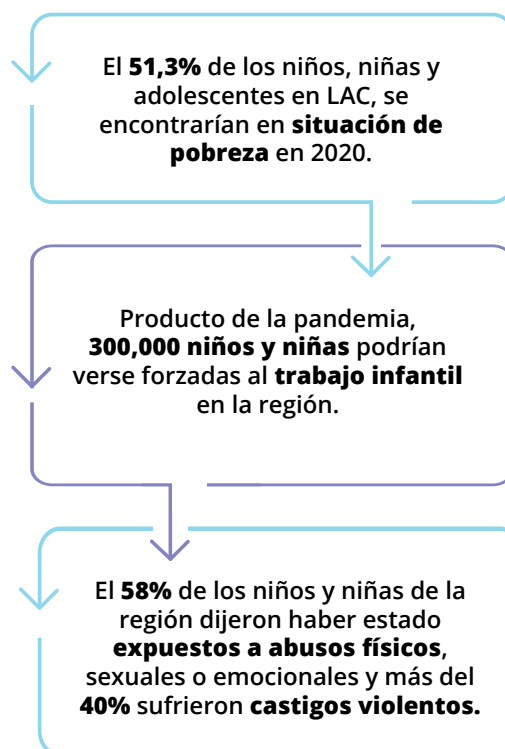


Niños y niñas también integran los grupos de personas migrantes, exponiéndose a situaciones de violencia, riesgos naturales y vulneraciones en el acceso a sus derechos, incluida la educación. En esta foto una niña migrante recibe información por parte del equipo de la Cruz Roja Panameña, en su tránsito por la riesgosa ruta selvática del Darién entre Panamá y Colombia. Susana Arroyo

CEPAL, UNICEF Y UNESCO¹¹ concluyeron que la pandemia dejó altos impactos sobre el bienestar de la infancia, adolescencia y juventud, no sólo en términos de la calidad de los sistemas de educación, sino también una “crisis silenciosa de la educación”, que ha impactado de forma multidimensional y desigual en áreas como:

- **Violencias:** estimaciones previas a la pandemia calculaban una prevalencia del 55% de agresión física y 48% de agresión psicológica en la crianza en LAC¹².
- **Trabajo infantil:** impactos de la pandemia podrían causar que más de 300,000 niñas, niños y adolescentes se vean obligados a trabajar¹³.
- **Salud mental:** se ha visto afectada por el confinamiento, la interrupción de las clases y el cierre de los centros educativos.
- **Nutrición:** se prevé un aumento de la doble carga de malnutrición en la infancia, desnutrición y sobrepeso.

Además, **se estimó que 675 mil niños y niñas de la región pudieron sufrir desnutrición aguda en 2020.** Los países con mayores prevalencias se encuentran en el Caribe, particularmente en Barbados (6.8%), Trinidad y Tobago (6.4%), Guyana (6.4%) y Surinam (5.5%).



¹¹ Primer Seminario Regional de Desarrollo Social, presentado en octubre 2021.

¹² Las escuelas son consideradas espacios seguros para niñas, niños y adolescentes, que permiten identificar situaciones de riesgo para ellas y ellos y activar medidas de protección y apoyo. El cierre de las escuelas ha negado este espacio.

¹³ La falta de recursos en algunos hogares puede promover el ingreso de niñas, niños y adolescentes al trabajo infantil. Esto tiene efectos perversos en la mantención de ellas y ellos en la vida educativa, ya que es muy difícil que los hogares que han incorporado estos ingresos en el presupuesto familiar decidan utilizarlos para el retorno de las niñas, niños y adolescentes a la escuela.





**PERSONAS MIGRANTES,
DOBLEMENTE AFECTADAS**

Personas migrantes, doblemente afectadas

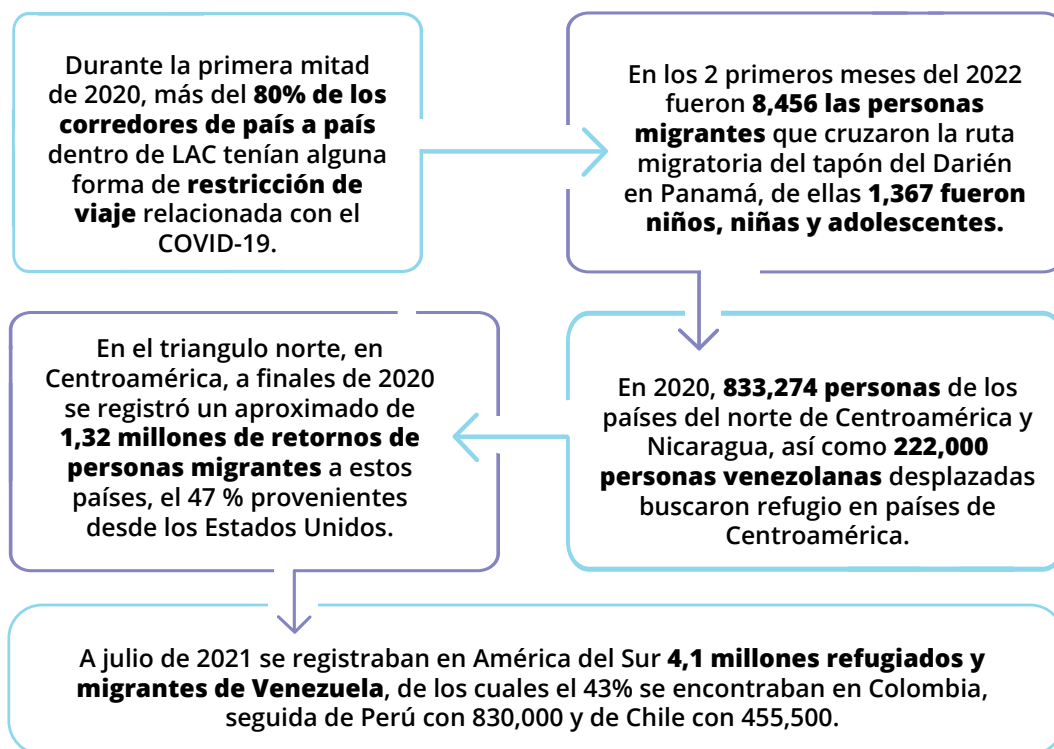
A lo largo del ciclo migratorio las personas migrantes, desplazadas y refugiadas se enfrentan a la pobreza y la inseguridad alimentaria, tienen poco o ningún acceso a la asistencia sanitaria y a las medidas de protección social, situaciones que se amplifican dado el carácter irregular de los flujos migratorios de la región.

Adicionalmente, las limitaciones a la movilidad durante la pandemia aumentaron el riesgo de los migrantes de ser víctimas de trata y de explotación laboral, especialmente si a la condición de migrante se suman otras como el género (ser mujer), la edad (ser niño o niña), el rol o la identidad de género (LGBTIQ+) y la etnicidad (ser indígena o afrodescendiente).

Las personas migrantes trabajadoras que se quedaron en sus países de destino se enfrentaron frecuentemente a importantes dificultades económicas, en especial aquellas con trabajo irregular ya que fueron a menudo excluidas de las prestaciones públicas, incluyendo el seguro de salud o el seguro de desempleo y evitaron acudir a las instituciones de salud por temor a ser detenidas o deportadas.

En cuanto a la niñez migrante, los efectos de la crisis profundizan su sufrimiento, como sucede con todos los grupos especialmente vulnerables durante todo el ciclo migratorio y, de manera especial, en el destino y el retorno, ya que las niñas y los niños resultan afectados por las políticas de expulsión y detención de quienes les acompañan.

Finalmente, en el contexto de la COVID-19, las personas LGTBIQ+ deben enfrentarse a discriminaciones acentuadas¹⁴, tanto por ser migrantes como por su identidad de género u orientación sexual. Las personas migrantes transgénero y no binarias son particularmente vulnerables a la explotación debido a la discriminación laboral y la trata de personas.



¹⁴ Uno de los casos que ejemplifica la discriminación a la que se enfrentan las personas LGTBIQ+ es el de las restricciones de movilidad por género que se implementaron en la República de Panamá durante el año 2020 como medida de control de COVID-19. Ver más en el reporte de Human Rights Watch: "<https://www.hrw.org/es/news/2020/07/13/panama-nuevos-casos-de-discriminacion-contra-personas-trans-en-el-marco-de-medidas>"



Las fuentes de ingreso se redujeron para las poblaciones más vulnerables que trabajan en la informalidad, incluyendo a personas migrantes y refugiadas. Cerca del 50% de las personas trabajadoras en América Latina y el Caribe laboran en la informalidad, con lo cual el confinamiento, la recesión económica entre otras situaciones, afectaron en mayor proporción a quienes tienen un acceso limitado a seguridad social. Cruz Roja Colombiana





AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE, UNA REGIÓN INFORMAL

América Latina y el Caribe, una región informal

En promedio más del 60% de las personas trabajadoras activas de la región pertenecen al sector informal según estimaciones de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), basadas en contribuciones a la seguridad social¹⁵.

La informalidad durante los últimos años previos a la pandemia se redujo debido al aumento del nivel educativo de la fuerza laboral. La informalidad fue menor entre las personas trabajadoras con un nivel educativo superior y, a medida que el nivel de educación general de la población aumenta, más puestos de trabajo se cubren con personas trabajadoras con mayor capacitación en el sector formal. La pérdida de empleo fue más profunda en el sector informal que en el formal, sobre todo al inicio de la pandemia.

El impacto de la pandemia en el empleo informal ha sido, a su vez, mayor entre las mujeres que entre los hombres, la disminución del empleo informal durante el segundo trimestre de 2020 fue más marcado para ellas. Incluso se aprecia que la brecha entre hombres y mujeres que trabajaban en el sector informal se mantuvo durante la segunda mitad de 2020. Este comportamiento refleja una mayor destrucción de empleos feminizados como el servicio doméstico y el trabajo familiar no remunerado.

En promedio, una de cada dos mujeres trabaja sin cobertura social en la región.



En San Vicente y las Granadinas efectos superpuestos afectaron la economía de las poblaciones: La erupción del volcán la Sufriere y la COVID-19. En esta foto, una delegada de medios de vida de la IFRC consulta a la población vendedora de pescado cómo se afectó su situación socioeconómica.

Cerca de **140 millones de personas trabajadoras informales de LAC no están cubiertas por la legislación laboral** ni están sujetas a las reglas formales del mundo del trabajo.

En Argentina, México y Paraguay, la reducción de los puestos informales dio cuenta de más del **80% de la caída del empleo total** durante la primera mitad de 2020.

¹⁵ Salazar-Xirinachs, José Manuel & Chacaltana, Juan. «Políticas de Formalización en América Latina: Avances y Desafíos». OIT, Oficina Regional para América Latina y el Caribe, FORLAC, 2018. https://www.ilo.org/america/publicaciones/WCMS_645159/lang-es/index.htm.

“Empecé a vender camarones para ayudar a mi madre anciana, pero luego me di cuenta de que era una oportunidad para obtener ingresos adicionales que podía ahorrar y usar para enviar a mis hijos a la universidad. Sin embargo, desde la COVID-19, el negocio ha ido mal ya que los turistas que solían pasar por nuestras tiendas y nadie compraba camarones ya que no visitaban la Isla, dijo la vendedora de camarones, Natasha de Jamaica.”



Las comunidades desde Jamaica hasta la Amazonía se vieron afectadas por los confinamientos, con lo cual se redujo la venta de producto. Foto de vendedores de pescado en la Amazonía Peruana. Sebastián Castañeda





**CADA VEZ MÁS DIFÍCIL
CUMPLIR CON LAS METAS
DE LOS OBJETIVOS DE
DESARROLLO SOSTENIBLE**

Cada vez más difícil cumplir con las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible

Uno de los principales objetivos del estudio realizado por la IFRC fue tener una primera aproximación a los impactos socioeconómicos por COVID-19 y su efecto en el cumplimiento de los ODS, con la finalidad de entender como la crisis no solo genera necesidades en el corto plazo, sino también afectaciones en las metas que la región se ha propuesto alcanzar al 2030. Este análisis es relevante en el ámbito humanitario, ya que ayuda comprender mejor como aportar al cumplimiento de las metas propuestas, mediante el aporte en la guía en el diseño, implementación y evaluación de intervenciones.

Es pronto para comprender con exactitud los efectos de la crisis en cada objetivo y meta, pero si es posible con la información disponible, identificar tendencias que permiten focalizar los esfuerzos humanitarios.

En el estudio se aborda la situación de seis de los ODS:



ODS 1 (Fin de la pobreza):

Poner fin a la pobreza en todas sus formas y en todo el mundo.



ODS 5 (Equidad de género):

Lograr la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres y las niñas.



ODS 2 (Hambre cero):

Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.



ODS 8 (Trabajo decente y crecimiento económico):

Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.



ODS 4 (Educación de calidad): Educación de calidad para todos.



ODS 10 (Reducción de las desigualdades): Reducir la desigualdad en los países y entre ellos.

Esta sección ilustra el impacto de la COVID-19 en la meta y los indicadores que se identificaron como más relevantes para el análisis del impacto de la pandemia. Se realizó una aproximación al estado de la meta al inicio de la COVID-19, y si el impacto de la pandemia tuvo el efecto posible de cambiar su estatus. Para ello, se consideró una escala de muy probable a muy improbable, ubicando la meta en una escala al inicio de la pandemia e indicando si luego de pandemia por

COVID-19, la meta se mantiene en el nivel de la escala inicial o ha transitado a otro nivel. La escala completa es la siguiente:

- Muy probable
- Probable
- Poco probable
- Improbable
- Muy improbable

En general se apreció un deterioro en las condiciones que permiten alcanzar los ODS en la región, ya que previo a la pandemia algunos indicadores ya se encontraban en una etapa de estancamiento o reducción.

Son particularmente preocupantes los retrocesos en las siguientes metas:

Meta 1.1. Erradicar la pobreza extrema, en la que **LAC tuvo un retroceso de cerca de 30 años.**

Meta 1.3. Implementar sistemas y medidas de protección para todos y lograr una amplia cobertura de las personas pobres y vulnerables: **El aumento de la pobreza, la pérdida de ingresos y la falta de cobertura de los sistemas de protección hacen muy difícil cumplir con esta meta.**

Meta 1.5. Fomentar la resiliencia de los pobres y personas en situación de vulnerabilidad y reducir su exposición y vulnerabilidad a los fenómenos extremos relacionados con el clima y otras perturbaciones y desastres económicos, sociales y ambientales.

Meta 2.1. De aquí a 2030 poner fin al hambre y asegurar el acceso de todas las personas, en particular los pobres y las personas en situaciones de vulnerabilidad, incluidos los niños menores de 1 año, a una alimentación sana, nutritiva y suficiente durante todo el año: **aquí particularmente se evidenció un aumento de la inseguridad alimentaria moderada o grave.**

Meta 2.2. De aquí a 2030 poner fin a todas las formas de malnutrición, incluso logrando, a más tardar en 2025, las metas convenidas internacionalmente sobre el retraso del crecimiento y la emaciación de los niños y niñas menores de 5 años, y abordar las necesidades de nutrición de las adolescentes, las mujeres embarazadas y lactantes y las personas de edad: **los efectos en los ingresos serían más evidentes en el corto plazo en términos de nutrición. Los hogares adaptan su gasto en alimentos en función de los ingresos, y ante limitaciones fuertes como la que ocasionó la COVID-19 se deterioró su alimentación, optando menos por alimentos sanos, saludables, nutritivos y variados. La prolongación de la crisis y nuevos conflictos globales han llevado el precio de los alimentos a máximos históricos.**

Meta 4.1. De aquí a 2030 velar porque que todas las niñas y todos los niños terminen la enseñanza primaria y secundaria, que ha de ser gratuita, equitativa y de calidad y producir resultados de aprendizaje pertinentes y efectivos: **el cierre de las escuelas y los métodos de educación híbrida generaron la pérdida en la calidad de los aprendizajes, además del riesgo de aumentar la deserción escolar.**

Meta 4.2. De aquí a 2030 velar porque que todas las niñas y todos los niños tengan acceso a los servicios de atención y desarrollo en la primera infancia y educación preescolar de calidad, a fin de que estén preparados para la enseñanza primaria: **los niños y las niñas en edad de ir a preescolar y que fueron privados de asistir durante la pandemia perdieron la oportunidad de desarrollar habilidades sociales, cognitivas y emocionales. Existe un riesgo de un bajo rendimiento académico en el futuro, e incluso de deserción escolar.**

Meta 5.2. Eliminar todas las formas de violencia contra todas las mujeres y las niñas en los ámbitos público y privado, incluidas la trata y la explotación sexual y otros tipos de explotación: **se empeoró la violencia doméstica que parece ser una situación de largo plazo y difícil de revertir.**

Meta 8.2. Lograr niveles más elevados de productividad económica mediante la diversificación, la modernización tecnológica y la innovación, entre otras cosas centrándose en los sectores con gran valor añadido y un uso intensivo de la mano de obra: **la crisis aceleró un proceso de retroceso tecnológico en la región, ya en marcha, que afecta la capacidad de crear riqueza y una pérdida de productividad.**

Meta 8.5. De aquí a 2030 lograr el empleo pleno, productivo y el trabajo decente para todas las mujeres y los hombres, incluidos los jóvenes y las personas con discapacidad, así como la igualdad de remuneración por trabajo de igual valor: **la crisis ha generado un efecto negativo en los empleos en la región, se perdió el 10% de los empleos y 30% de ellos no se han recuperado. Además, se generó una pérdida de ingresos y un aumento de la informalidad.**

Meta 10.1. De aquí a 2030 lograr progresivamente y mantener el crecimiento de los ingresos del 40% más pobre de la población a una tasa superior a la media nacional: **se generó un aumento de la desigualdad del ingreso total por persona, dando lugar a un índice de Gini promedio de 5,6%, en 2020, más elevado que el registrado en 2019.**

Meta 10.7. Facilitar la migración y la movilidad ordenadas, seguras, regulares y responsables de las personas, incluso mediante la aplicación de políticas migratorias planificadas y bien gestionadas: **aún se mantienen niveles de restricción al movimiento migratorio considerablemente por encima del nivel registrado en 2019.**



Niños y niñas en comunidades indígenas retornaron a clases después de un largo tiempo sin poder acceder presencialmente a la educación. Sebastián Castañeda

A continuación, se presentan las tablas resumen de los principales efectos para cada ODS. Para profundizar en el análisis y los elementos que justifican, se recomienda revisar el estudio completo Impactos socioeconómicos por COVID-19 en América Latina y El Caribe.

Guía para leer las tablas de impactos de la pandemia en los ODS

Escala de tránsito de los ODS:

- Muy probable
- Probable
- Poco probable
- Improbable
- Muy improbable

(==): significa que hay un posible efecto negativo, pero sin cambio en la escala.

(++): significa que hay un posible efecto positivo, pero sin cambio en la escala.

Impacto probable en cumplimiento del ODS y la meta

COLOR ROJO:

Tránsito negativo

COLOR AMARILLO:

Se mantiene en una condición similar

COLOR VERDE:

Tránsito a positivo

1 FIN DE LA POBREZA



Poner fin a la pobreza en todas sus formas y en todo el mundo

Resumen de los posibles efectos de la crisis del COVID-19 sobre el ODS 1

Meta/LAC	América del Sur	América Central	Caribe	México
<p>1.1 Pobreza extrema internacional Referencia LAC. Transitó de probable a poco probable (-1).</p>	<p>Transitó de muy probable a poco probable (-2), por el impacto en países que ya estaban rezagados antes de la crisis. Para los que estaban más encaminados, aún es probable (-1). (-2) subregional.</p>	<p>Transitó de poco probable a improbable (-1). Adicionalmente, los datos mejorados de SEDLAC¹⁶ ubican a la subregión en 4,9%, aún no incorporados en los ODS.</p>	<p>Sin incluir a Haití, transitó de muy probable a probable (-1), por el impacto posible en países más vulnerables.</p>	<p>Los niveles antes de la crisis ya eran muy cercanos a la meta (2% de pobreza extrema en 2017). Hay un impacto, pero no se conoce el impacto sobre la meta (==).</p>
<p>1.1 Pobreza extrema regional Ref. LAC. Transitó de poco probable a muy improbable (-1).</p>	<p>Aumentó de 6,8% a 8,5%. Los valores de tres países impactan el nuevo estado: Colombia (19,2%, 6,8 pp más que en 2019), Bolivia (13,5%, 1,5 pp adicionales) y Ecuador (10,8%, 3,2 pp más que en 2019). La subregión transitó de poco probable a muy improbable (-2).</p>	<p>En los países para los que hay datos, el impacto fue variado, de poco a moderado o importante, según la zona. Posible efecto en la meta de probable a poco probable (-1).</p>	<p>No se disponen de datos subregionales. Para República Dominicana, la meta transitó de muy probable a probable (-1).</p>	<p>Posible tránsito de probable a poco probable (-1), ya que los datos disponibles son de 2018. (De 7,7% en 2018 a 9,2% en 2020).</p>
<p>1.2.1 Pobreza Por definiciones nacionales Transitó de poco probable a muy improbable (-2).</p>	<p>La meta transitó de poco probable a improbable. La brecha en algunos países es muy grande, alcanza los 18 pp para dos países y 24 pp en uno. La brecha aumentó en 3 pp en 2020 (-1).</p>	<p>La meta podría haber transitado en promedio de probable a poco probable (-1).</p>	<p>La región es muy heterogénea, pero en promedio, la meta podría mantenerse en probable. Por ej, Rep. Dominicana (==).</p>	<p>La brecha de México alcanza los 14,8 pp. Se considera que es improbable. Hubo un incremento de la brecha, pero se mantiene en la escala (==).</p>

¹⁶ Base de Datos Socioeconómicos para América Latina y el Caribe

Resumen de los posibles efectos de la crisis del COVID-19 sobre el ODS 1

Meta/LAC	América del Sur	América Central	Caribe	México
<p>1.2.2 Pobreza Multidimensional datos según definiciones nacionales en la base de datos de ODS.</p> <p>(datos del IPM¹⁷)</p>	<p>Se mantiene en la escala de probable. (==)</p> <p>7,6% promedio de incidencia de pobreza multidimensional subregional.</p>	<p>Se mantiene en la escala de probable. (==)</p> <p>18,1% promedio de incidencia de pobreza multidimensional subregional (2020 o último año).</p>	<p>Se mantiene en la escala de probable. (==)</p> <p>4,6% promedio de incidencia de pobreza multidimensional subregional.</p>	<p>Se mantiene en la escala de probable. (==)</p> <p>6,6% promedio de incidencia de pobreza multidimensional subregional (2020 o último año).</p>
<p>1.3 Protección social para todos, en especial para los más pobres.</p>	<p>Subregión más afectada en esta meta. Afecta la meta porque hay un retroceso en la cobertura. La Subregión ofrece alta protección comparativamente con otras.</p> <p>Se considera que la meta ha transitado de poco probable a improbable (-1).</p>	<p>Tercera subregión afectada en esta meta. Afecta la meta porque hay un retroceso en la cobertura de protección social.</p> <p>Se considera que la meta es muy improbable (==).</p>	<p>Segunda subregión afectada en esta meta. Afecta la meta porque hay un retroceso en la cobertura de protección social.</p> <p>Se considera que están en mejor condición ante la meta. Estatus probable (==).</p>	<p>El menos afectado tomando en cuenta la alta tasa de empleo informal preexistente y la variación de apenas -1,2% de ocupados. No hay cambio de escala. Se considera que la meta es muy improbable (==).</p>
<p>1.4 Acceso a los servicios básicos, recursos, y nuevas tecnologías apropiadas.</p>	<p>La COVID-19 perturbó el acceso a la salud, a los servicios públicos, No se cambia el estatus de esta meta (==)(++).</p> <p>Se ubica en probable (media escala).</p>	<p>La COVID-19 perturbó el acceso a la salud, y a los servicios públicos.</p> <p>No se cambia el estatus de esta meta (==)(++).</p>	<p>La COVID-19 perturbó el acceso a la salud y a los servicios públicos.</p> <p>No se cambia el estatus de esta meta (==)(++).</p>	<p>La COVID-19 perturbó el acceso a la salud y a los servicios públicos.</p> <p>No se cambia el estatus de esta meta (==)(++).</p>
<p>1.5 Fomentar la resiliencia.</p>	<p>La focalización en COVID-19 no facilita la movilización de esfuerzos para continuar avanzando hacia esta meta, especialmente en el contexto de los riesgos asociados al cambio climático y desastres naturales. Estatus inicial: probable. Transita a poco probable.</p>			

Fuente: IFRC

¹⁷ Índice de Pobreza Multidimensional

2 HAMBRE CERO



Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible

Resumen de los posibles efectos de la crisis del COVID-19 sobre el ODS 2

Meta/LAC

2.1 Poner fin al hambre, entre los más vulnerables, y una alimentación sana y nutritiva suficiente.

2.1.1 Subalimentación

2.1.2 Inseguridad alimentaria moderada o grave.

2.2 Malnutrición

2.4 Sistemas de producción y cadenas de abastecimiento.

América del Sur

Con una tendencia de aumento leve. **Se mantiene probable.**

La situación de desempleo y deterioro de los ingresos afecta esta meta a la mayoría de la población. Estado inicial improbable, y **transitó a muy improbable**. El incremento fue de 9.2 pp.

Estaba en estado de probable. **Transitó a poco probable (-1)**. Tendría que reducir 12.9 pp en 8 años.

América Central

Crecimiento leve antes de la COVID-19. En 10 años redujo solamente 0.3 pp. Con COVID-19 incrementó 2.5 pp. **La meta transitó de poco probable a improbable (-1)**.

Los niveles de inseguridad alimentaria moderada o severa se mantuvieron prácticamente estables. Incremento de 9.3 pp. En 2020. Estado inicial improbable. **Nuevo estado muy improbable.**

Transitó de probable a poco probable. La tendencia de crecimiento es menor. El impacto fue menor.

México

Presentaba antes del COVID-19 tendencia de crecimiento. Estado inicial improbable. **Posible efecto negativo, sin datos para transitar la meta (==).**

Estado inicial improbable. No se tienen datos de impacto para mover de estatus la meta. **Posible impacto negativo (==).**

México se encuentra mejor. Creció únicamente en 2018 y 19.

De continuar las afectaciones persistentes en los ingresos, los impactos nutricionales serían en el corto plazo más evidentes. Los hogares adaptan su gasto en alimentos en función de los ingresos, y ante limitaciones fuertes como la ocasionada por la COVID-19, se deterioró su alimentación, optando menos por alimentos sanos, saludables, nutritivos y variados. Hay indicios de que un 24% de los hogares de la región podrían estar en esa situación. Efectos posibles en la meta es que en el corto o mediano plazo se presenten variaciones no favorables en los indicadores. No se cambia de escala por lo pronto, pero se nota el posible impacto negativo (==).

La afectación a las cadenas de suministros y a los sistemas de producción golpearon el acceso a los alimentos, especialmente en zonas rurales. Debido a la descapitalización de los productores, la sostenibilidad de los sistemas de producción, aún están afectados. Significa un impacto importante en la meta. Pero se considera que se puede revertir el daño con acciones para recapitalizar a los pequeños productores. **Se mantiene la meta en probable.**

Fuente: IFRC



Garantizar una educación inclusiva y equitativa de calidad y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todos

Resumen de impactos y efectos posibles del COVID-19 sobre el ODS 4

Meta/LAC

4.1 Finalización de primaria y secundaria, gratuita, equitativa y de calidad y producir resultados de aprendizaje pertinentes y efectivos.

4.2 Asegurar que todas las niñas y todos los niños tengan acceso a servicios de atención y desarrollo en la primera infancia y educación preescolar de calidad.

4.3 Asegurar el acceso igualitario de todos los hombres y las mujeres a una formación técnica, profesional y superior de calidad, incluida la enseñanza universitaria.

América del Sur

Impacto en la calidad del aprendizaje (20% aprox. y hasta 70% en países de ingresos bajos). **Riesgo de incremento de la tasa de exclusión.**

Posible efecto en la meta: Hasta ahora lo más concreto es la pérdida en la calidad de los aprendizajes, es un retroceso para la región. Además del riesgo de deserción escolar. Pero todavía no se ha afectado el indicador del índice de finalización. Estado inicial de la meta poco probable, y **transitó a improbable**. El propósito es destacar la magnitud del impacto con el tránsito a 2 niveles menos (-2).

Todos los niños y niñas en edad de ir a preescolar durante la pandemia y que fueron privados de asistir, perdieron la oportunidad de desarrollar habilidades sociales, cognitivas y emocionales. Existe un riesgo de un bajo rendimiento académico en el futuro hasta la deserción escolar. Posible efecto en la meta: Se asigna un lugar medio en la escala y se asigna un retroceso de dos niveles. De poco probable **transitó a muy improbable**.

La participación en el aprendizaje organizado era de 85.2% en 2019.

El valor desciende a 50% de participación en el aprendizaje organizado.

En algunos países, como Anguilla, Grenada, British Virgin Islandas, Cayman Islands, Jamaica, Saint Lucia y SVG, es bastante alto, con promedios de 95% y 93%.¹⁸ En otros más en línea con el promedio regional.

Riesgo de aumento de la tasa de exclusión en jóvenes 18-23 años. Estimación de 28.7%.

Riesgo de aumento de la tasa de exclusión en jóvenes 18-23 años. Estimación de 11.6%.

Riesgo de aumento de la tasa de exclusión en jóvenes 18-23 años. Estimación de 18.7%.

Efecto posible negativo en la meta (==).

Fuente: IFRC

¹⁸ Tasa neta de matriculación ajustada, un año antes de la edad oficial de acceso a la primaria, ambos sexos (%)



Lograr la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres y las niñas

Impactos y posibles efectos del COVID-19 en el ODS 5

Meta/LAC

5.2 Eliminar todas las formas de violencia:

Violencia doméstica y sexual

Feminicidios

Trata de personas

América del Sur

Aumentó. Se identificó un incremento neto de denuncias en Colombia de 87%.

Antecedentes. 36.3% de incidencia de violencia de pareja en la región andina y 20.2% en cono sur. 28.2% de incidencia de violencia de pareja en promedio en América del Sur.

En general existió un descenso de los feminicidios.

La tasa de feminicidio fue de 1.2 en 2019 y de 1.1 en 2020. Pero puede haber diferencias nacionales. En Paraguay, se dio un aumento.

Aumentó (similar al incremento del desempleo) 70.3% de los casos de víctimas de trata en el periodo 2014-2017 son de América del Sur.

América Central

Aumentó. Proyección general de aumento de la violencia de al menos un 20%.

Antecedentes: 23% incidencia de violencia de pareja.

En general, existió un descenso en los feminicidios.

La tasa de feminicidio promedio en CA fue de 2.5 en 2019, y 1.8 en 2020, por 100 mil mujeres.

Aumentó. Corresponde a Centroamérica el 21.6% de casos de víctimas de trata en el periodo 2014-2017.

Caribe

Aumentó. Proyección general de aumento de la violencia de al menos un 20%.

Antecedentes: 27% de incidencia en violencia de pareja.

En general, existió un descenso en los feminicidios.

La tasa de feminicidio promedio en el Caribe fue de 1.67 en ambos años.

Aumentó. 8% de los casos de trata en la región en el periodo 2014-2017.

Su participación en el total regional baja. Para la subregión, la eliminación de la trata podría ser alcanzable. Por lo tanto, se ubica en la escala de probable.

Impactos y posibles efectos del COVID-19 en el ODS 5

Meta/LAC

5.2 Eliminar todas las formas de violencia.

Efecto posible en la meta.

Estado actual: improbable cumplirla.

Nuevo estado: **Muy improbable.**

América del Sur

La meta consiste en erradicar la violencia. Cambiar las conductas de las personas de manera permanente es uno de los mayores retos del trabajo social y de las políticas públicas. Se considera que el estatus inicial de la meta es improbable alcanzarla para 2030. Hay un impacto predominantemente negativo en la meta producto de la crisis del COVID-19. Los impactos y efectos son los siguientes:

Incremento de violencia doméstica: posible efecto negativo en la meta.

Descenso de violencia sexual por terceros no parte del núcleo familiar: posible efecto positivo en la meta (++)

Descenso del feminicidio: posible efecto positivo en la meta (++)

Posible aumento de la trata de personas: posible efecto negativo (==).

Se considera que la meta transitó de un estado inicial improbable a muy improbable porque hay un empeoramiento de la violencia doméstica que parece ser una situación de largo plazo y difícil de revertir. Sin mencionar de los posibles efectos negativos combinados que aún no se han materializado. Lo único positivo, el descenso de los feminicidios y las violaciones sexuales de terceros, podrían regresar a los niveles previos a la crisis.

América Central

Caribe

5.3 Eliminar matrimonio infantil, forzado y precoz.

Impacto posible, tomando en cuenta el incremento de la pobreza, y especialmente pobreza extrema.

Efecto posible sobre la meta:

Por esta razón, la meta se **ubica en el estado inicial de improbable.** (==) posible efecto negativo.

La subregión tiene una prevalencia promedio de 21.6%.

La revisión del ODS 1 (Fin de la pobreza) subregional reflejó un incremento de 6.8% a 8.5% en 2020, lo que significa un aumento de 20%.

La subregión tiene el promedio más alto de incidencia. 28.6%.

Solo hay datos de dos países en 2020. En los valores de cada uno, se observa un aumento de la pobreza rural y/o pobreza urbana.

México tiene 26% de incidencia del matrimonio infantil. Pobreza extrema creció de 2018 a 2020, de 7.7% a 9.2%.

La incidencia del MUITF¹⁹ es 25% en Caribe. Tiene el segundo promedio más alto a nivel subregional.

Si la pobreza que ocasionó la COVID-19 persiste por más tiempo, como se espera, se prevé el matrimonio infantil aumente.

La meta para la subregión **se ubica en estado inicial improbable.** Se podría alcanzar la meta si el estado aplica la tolerancia cero. Se requiere eliminar las excepciones a la ley que permiten el matrimonio o unión infantil, comunicar los cambios a las comunidades y hogares. El gobierno junto a las comunidades podría prevenir con tolerancia cero las uniones infantiles, especialmente entre adultos y niñas. Con ello, la región se acercaría significativamente a la meta, o inclusive podría lograrse la meta.

Una de las metas improbables que se podrían alcanzarse con la intervención del estado, accesible a todos los países de la región desde el punto de vista de recursos necesarios.

Fuente: IFRC

¹⁹ Matrimonio o Unión Infantil, precoz o temprano y forzado



Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos

Resumen de impacto y posible efecto del COVID-19 sobre el ODS 8

Meta/LAC

8.1 Mantener el crecimiento económico.

América del Sur

El impacto fue de -6.6%, la tercera subregión más impactada, pero es la segunda subregión en recuperarse. Favorecida por los precios de las materias primas.

América Central

La segunda región más impactada, con 7.1% reducción del PIB en 2020, pero la primera región en recuperarse. Favorecida por las remesas.

Caribe

La región más impactada (para los países dependientes del turismo), -9.5% del PIB, y su recuperación se espera para 2023/4. El Caribe ha sido la región, a nivel mundial, que más recuperó el turismo en 2021.

Efecto posible sobre la meta:

El crecimiento tiene un efecto transversal a todas las metas. A pesar de haber tenido un impacto negativo, no necesariamente se mantendrá así. En vista de que el crecimiento ya tenía una tendencia baja antes de la COVID-19: **se ubica en la escala poco probable.**

8.2 Lograr niveles más altos de productividad económica mediante la diversificación.

La crisis aceleró un proceso de retroceso tecnológico en la región, ya en marcha, que afecta la capacidad de crear producto y riqueza. Un deterioro adicional al proceso progresivo de la región de pérdida de productividad. Afecta la capacidad de los países de crecer, generar riqueza, pagar mejores salarios.

Es un retroceso más. **Esta meta en estado de muy improbable,** en las condiciones existentes.

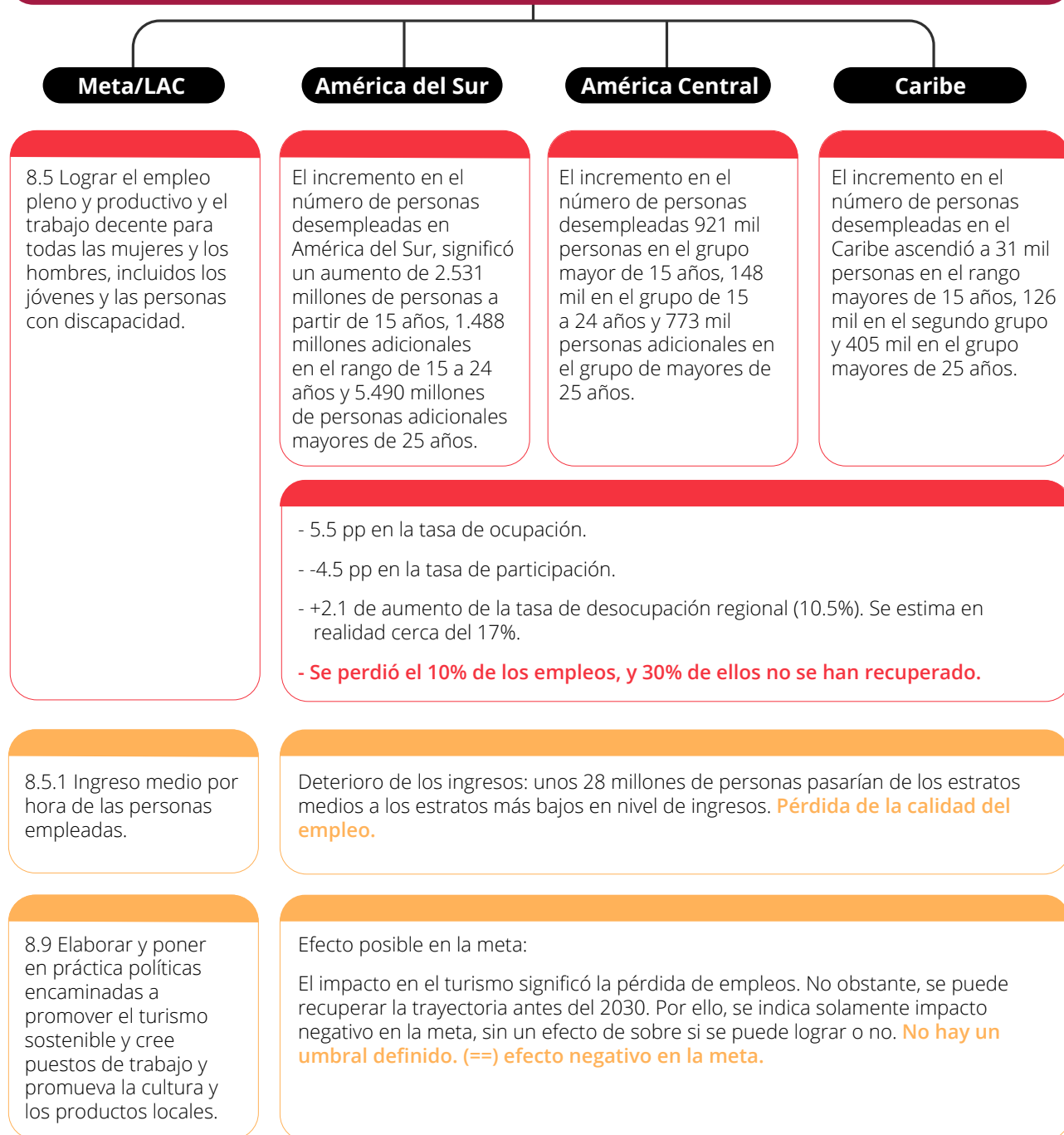
8.3 Promover políticas que apoyen las actividades productivas, trabajo decente, emprendimiento y pymes.

Impacto significativo sobre las microempresas y pymes. (en total un 18% de las firmas en la región o 2.7 millones).

Efecto posible en la meta:

El cierre de pymes es un retroceso en los avances en la formalización.

Resumen de impacto y posible efecto del COVID-19 sobre el ODS 8



Fuente: IFRC

10 REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES



Reducir la desigualdad en los países y entre ellos

Resumen del impacto y posibles efectos del COVID-19 en el ODS 10

Meta/LAC

10.1 Lograr progresivamente y mantener el crecimiento de los ingresos del 40% más pobre de la población a una tasa superior a la media nacional.

El estado de la meta antes de la crisis era improbable. Se movió en el sentido contrario a lo deseado.

Nuevo estado improbable.

América del Sur

1) En las personas que dejaron de percibir ingresos, fue más el número de personas que dejaron de hacerlo en el quintil de ingresos más bajos (-5.7 pp), que en el quintil de ingresos más alto (-0.7 pp).

2) Disminución de los ingresos laborales de quienes mantuvieron su empleo durante la pandemia. Contracción del 15% del ingreso laboral promedio por ocupado. Sin embargo, en el quintil de ingresos más bajos, la caída de los ingresos laborales fue de 42%, mientras que, en el quintil de los ingresos más alto, la caída promedio esperada es de alrededor del 7%.

3) Como resultado de estos dos efectos, la desigualdad del ingreso total por persona aumentaría en 2020, dando lugar a un índice de Gini promedio de un 5,6% más elevado que el registrado en 2019. Al incorporar las transferencias monetarias y su mitigación, el Coeficiente Gini promedio sería para la región del 2,9%.

Efecto posible sobre la meta:

Significa un retroceso importante, y afecta el estatus de la meta. La meta era mantener un crecimiento progresivo, lo que no sólo no se logró, sino que hubo un retroceso importante. El empleo no se está recuperando con la rapidez que crece nuevamente el PIB, y se está pidiendo a los países de la región austeridad, lo que se contrapone con la necesidad de implementar políticas expansivas que generen empleo, o bien políticas de protección social no contributivas. La contracción del ingreso laboral promedio se da a pesar de que una parte de los que estaban ocupados antes de la crisis salieron de la fuerza laboral. **Hay un deterioro progresivo de los ingresos que es un problema estructural que no se resuelve.**

En Centroamérica y México, específicamente, se observó una reducción de los ingresos laborales en un 53% de los migrantes ocupados de esa subregión.

América Central

Caribe

10.7 Facilitar la migración y la movilidad ordenadas, seguras, regulares y responsables de las personas.

De poco probable a improbable.

Parte del impacto: 51% de las personas migrantes encuestadas perdió su empleo debido a la pandemia. 53% de los que permanecieron en el empleo vieron sus ingresos reducidos o no les pagaron.

El efecto posible sobre la meta:

Se mantiene un nivel de restricción considerablemente por encima del nivel 2019. El nivel de requerimientos para la migración ordenada internacional podría contribuir a desviar flujos hacia la migración no ordenada, en un contexto de incremento del desempleo y disminución de las oportunidades en los países de origen. Esto contribuye al aumento en el número de deportaciones, y a adultos y niños en situación de extrema precariedad en puntos cercanos a las fronteras.

El cierre de fronteras afectó especialmente a los nacionales migrantes de Bolivia, Perú, Chile y Paraguay que se dispusieron a retornar masivamente.

El efecto sería negativo. Adicionalmente, por el impacto en dos indicadores específicos de la meta: número de personas muertas o desaparecidas en el proceso de migración hacia un destino internacional, y la proporción de la población integrada por refugiados, desglosada por país.

Fuente: IFRC





ACCIONES PARA UNA RECUPERACIÓN SOSTENIBLE Y EQUITATIVA

Acciones para una recuperación sostenible y equitativa

El desafío humanitario trasciende más allá de la crisis de la COVID-19 en la región, ya que debe hacer frente a múltiples condiciones estructurales, históricas, de contexto global y de los efectos del cambio climático. LAC es además una región fuertemente afectada por desastres, lo que expone permanentemente a las personas, principalmente a las más vulnerables, a condiciones de estrés y de daño a sus medios de vida.

Una respuesta o apoyo a la recuperación de los grupos en vulnerabilidad requiere de una mirada integral, sostenible, equitativa y que ponga como norte contribuir a las grandes metas que la región se ha puesto para el 2030.

Las recomendaciones de acciones de recuperación se proponen para contribuir a resolver las necesidades inmediatas de las personas en vulnerabilidad, desde una perspectiva sostenible, que permita contribuir al cumplimiento de los ODS, enfrentar las condiciones de desigualdad estructurales de la región y fortalecer la resiliencia.

Un aspecto que destaca el estudio de percepción es la importancia de generar acciones y asistencias que se ajusten al tipo de afectación y duración de esta en las comunidades. Un 25 % de las personas encuestadas señaló que la asistencia que recibió alcanzó para cubrir sus necesidades básicas entre 15 días y 1 mes, mientras que el 56% solo cubrió hasta 15 días. Si comprendemos la profundidad y prolongación de la crisis, **este tipo de asistencia requiere de otros apoyos que permitan a las personas satisfacer sus necesidades básicas en forma permanente y sostenible.**

Por ello se considera que las acciones en la región deben tener los siguientes ejes transversales:

EJES TRANSVERSALES

Priorizar a aquellos grupos en situación de vulnerabilidad: de acuerdo con los principales impactos socioeconómicos y condiciones estructurales de la región. Se considera que aquellos grupos prioritarios deberían ser: mujeres, niños/niñas y adolescentes, grupos étnicos, migrantes y retornados, personas LGBTIQ+ y trabajadores/as informales.



Incorporar enfoques de género: un enfoque de Protección, Género e Inclusión (PGI) permite abordar las situaciones de desigualdad que generan las crisis y con ello analizar qué poblaciones se ven afectadas específicamente en función de su edad, género, discapacidad, etnia, estatus migratorio y otras características de diversidad. También permite analizar cómo las crisis de carácter socioeconómico o las emergencias que tienen un impacto desproporcionado y desigual en colectivos y grupos poblacionales específicos, generan riesgos de protección particulares como violencia doméstica, marginalización y estigma, trata de personas, violencia basada en género, discriminación para el acceso a empleo, entre otras manifestaciones que vulneran el acceso y el control sobre los recursos de sustento y, con ello, exponen a algunas poblaciones a una vulneración directa de sus derechos²⁰.



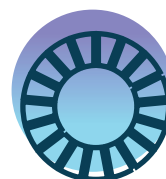
Visibilizar a los invisibilizados: un rol fundamental de la acción humanitaria es asistir a las personas más vulnerables, para ello debemos ser capaces de identificar a aquellos grupos que las estadísticas tradicionales o mecanismos de recolección de información no nos permite identificar en su diversidad y particularidades.



Ser ambientalmente sostenibles y contribuir a disminuir los efectos del cambio climático: Las acciones de respuesta deben tomar en consideración las necesidades inmediatas, pero al mismo tiempo, ser capaces de disminuir los impactos en el entorno y contribuir a fortalecer la resiliencia individual y comunitaria. Se deben priorizar respuestas que aporten a la disminución del cambio climático y la adaptación de las comunidades.



Aportar al cumplimiento de los Objetivos del Desarrollo Sostenible en la región.



²⁰ Descripción citada de borrador de Guía de PGI en el sector de los Medios de Vida y de la Seguridad Alimentaria. 2022.

Construcción a través de procesos participativos con la comunidad: Asegurar que las intervenciones están en línea con lo que las comunidades necesitan y sean culturalmente apropiadas. La implementación de las acciones utilizando el enfoque de Participación Comunitaria y Rendición de Cuentas a la comunidad, permitirá mantener diálogos permanentes para asegurar que ésta está involucrada en la toma de decisiones a todo lo largo de la intervención. También asegurará la debida rendición de cuentas a las comunidades y la implementación de mecanismos de retroalimentación y quejas, para monitorear las intervenciones, incluir las sugerencias de la comunidad y establecer un mecanismo de alerta temprana para casos de protección. Esto requiere coordinación con los equipos de PGI y los sistemas de salvaguardia comunitarios.



ACCIONES PROPUESTAS

Apoyar la reincorporación segura de niños, niñas y adolescentes al sistema educativo:

generar actividades que aborden las necesidades sanitarias del retorno escolar, así como de la salud mental. Además, se deben identificar potenciales incentivos al retorno escolar y medidas de refuerzo de aprendizajes. Esto debe ir en línea con medidas de apoyo a madres y cuidadoras/es de niños, niñas y adolescentes.



Apoyar la reincorporación de la mujer al mercado laboral:

Este apoyo debe ser entendido en un sentido amplio e integral. La reincorporación de la mujer al mercado laboral requiere, en primera instancia, un reconocimiento a las labores de cuidado y de sus obligaciones sociales y culturales que se les asigna en la región. Por esto se deben generar mecanismos de apoyo al cuidado y de retorno a las escuelas de niños, niñas y adolescentes. En segunda instancia, se debe facilitar la asistencia sanitaria y de salud sexual y reproductiva que pudo quedar pendiente durante la pandemia. Apoyar el desarrollo de capacidades y acceso a tecnología en este nuevo contexto y a mecanismos de financiamiento y acompañamiento para el desarrollo de microemprendimientos.



Fortalecimiento de la seguridad alimentaria a nivel del hogar y comunidad:

La seguridad alimentaria se vio afectada por temas de acceso y disponibilidad. Para facilitar el acceso es recomendable implementar programas de asistencia alimentaria por medio de cupones o efectivos que permitan el acceso a alimentos frescos y de calidad. Al mismo tiempo se deben implementar medidas de apoyo a los medios de vida de las personas asistidas que les permitan tener estabilidad en el acceso a los alimentos. Otro aspecto para abordar es la disponibilidad y para ello se deben desarrollar acciones de apoyo y promoción de producción de alimentos a nivel local, que permitan dotar de disponibilidad de alimentos esenciales a las comunidades y disminuir su dependencia de factores externos inmanejables para las propias comunidades.



Apoyar al microemprendimiento y la reinserción laboral:

El mercado laboral y de actividades económicas han sufrido modificaciones como consecuencia de la COVID-19, por lo cual es necesario aportar a la adaptación de esta nueva condición a las personas en situación de vulnerabilidad. Apoyar el desarrollo de capacidades y conocimientos asociados a las nuevas necesidades debe ser una prioridad, ya que ello aportará a la sostenibilidad de las acciones. Además, se debe aportar con financiamiento y acompañamiento para el desarrollo de microemprendimientos que incorporen estas nuevas necesidades y exigencias del entorno.



Apoyar la incorporación de prácticas de producción ambientalmente sostenibles y gestión de los recursos naturales:

Una de las acciones posibles consiste en generar y promover redes de apoyo para dar visibilidad, conocimiento, herramientas y proyectos que incorporen prácticas de producción sostenibles. Esto facilitará el intercambio de conocimiento y el desarrollo de capacidades técnicas que permitan mejorar las prácticas actuales.



Promover el acceso a tecnología y competencias tecnológicas en todos los niveles de la vida de las personas:

La alfabetización digital, el acceso a herramientas tecnológicas y a internet es una necesidad general en los grupos de personas en vulnerabilidad en la región. La pandemia ha obligado a las personas a utilizar cada vez más la tecnología para acceder a servicios públicos y privados como para desarrollar actividades laborales.



Apoyar los medios de vida de personas migrantes y retornadas:

Se recomienda identificar cómo la COVID-19 ha agudizado las necesidades de las personas migrantes y retornadas ya asistidas por las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja de la región, y desde ese diagnóstico, fortalecer medidas de apoyo a los medios de vida. Algunas de estas medidas pueden ser asistencias por medio de programas de transferencia monetaria, protección y acompañamiento a personas trabajadoras migrantes estacionales y apoyo de financiamiento para microemprendimientos de personas migrantes retornadas.



Prevenir y dar protección a personas víctimas de discriminación, violencia sexual y basada en género:

Apoyar a las escuelas como espacios para la prevención y atención a niñas, niños y adolescentes víctimas de violencia. También brindar atención directa a personas víctimas de violencia sexual y basada en género, además del desarrollo de campañas de prevención.



El actual documento es un resumen del reporte completo "Impactos socioeconómicos por COVID-19 en América Latina y El Caribe". En su versión original, en el capítulo 3, se detallan opciones de actividades vinculadas a cada grupo en situación de vulnerabilidad, así como propuestas a acciones que contribuyen a abordar los ODS.

Cada una de las acciones antes señaladas no deben ser considerada como alternativas aisladas. Contribuir a enfrentar las necesidades de las personas en vulnerabilidad y aportar al cumplimiento de los ODS requiere que las acciones sugeridas sean abordadas en paralelo y de forma integrada, ya que es la suma de cada pequeño logro el que contribuirá a entregar dignidad y a mejorar la vida de las personas más afectadas.



La Cruz Roja Brasileña respondió a la emergencia del COVID-19 entregando asistencia humanitaria a poblaciones vulnerables, realizando tareas de apoyo psicosocial, promoción de la higiene y asistencia en especie a los afectados económicamente.

Bibliografía

- Álvarez Marinelli et al., 2020 La educación en tiempos del coronavirus: Los sistemas educativos de América Latina y el Caribe ante COVID-19 accesible en <https://publications.iadb.org/es/la-educacion-en-tiempos-del-coronavirus-los-sistemas-educativos-de-america-latina-y-el-caribe-ante-covid-19>.
- CEPAL. 2021. Panorama Social de América Latina, 2020. (LC/PUB.2021/2-P/Rev.1), Santiago de 2021.
- Credit Suisse. Research Institute.2021. Global Wealth Report 2021. Disponible en <https://www.credit-suisse.com/about-us/en/reports-research/global-wealth-report.html>
- IFRC. 2022a. Impactos socioeconómicos por COVID-19 en América Latina y El Caribe.
- IFRC. 2022b. Encuesta de percepción: Impacto socioeconómico de COVID-19 en las Americas.
- IFRC. 2022c. Borrador de Guía de PGI en el sector de los Medios de Vida y de la Seguridad Alimentaria. Documento en desarrollo.
- J. Graziano da Silva, Sistemas alimentarios en América Latina y el Caribe: Desafíos en un escenario pospandemia (Ciudad de Panamá, Panamá: FAO y CIDES, 2021), <https://doi.org/10.4060/cb5441es> .
- Salazar-Xirinachs, José Manuel & Chacaltana, Juan. 2018. "Políticas de Formalización en América Latina: Avances y Desafíos". OIT, Oficina Regional para América Latina y el Caribe, FORLAC, 2018. https://www.ilo.org/americas/publicaciones/WCMS_645159/lang-es/index.htm .
- UN. 2022. Noticias ONU: Se dispara el número de venezolanos que cruzan el Tapón del Darién. 29 marzo 2022. Disponible en <https://news.un.org/es/story/2022/03/1506422#:~:text=Seg%C3%BAAn%20las%20estad%C3%ADsticas%20del%20Gobierno,se%20elev%C3%B3%20hasta%20las%202819>.
- UNICEF. 2021. COVID-19 and School Closures: One year of education disruption. Disponible en <https://data.unicef.org/resources/one-year-of-covid-19-and-school-closures/>

LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES DEL MOVIMIENTO INTERNACIONAL DE LA CRUZ ROJA Y DE LA MEDIA LUNA ROJA

La Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (Federación Internacional), es la mayor red humanitaria en el mundo, integrada por ciento noventa y dos (192) Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja y cerca de catorce (14) millones de voluntarios. Nuestros voluntarios están presentes junto a las comunidades antes y después de crisis o desastres, así como durante estos. Trabajamos en los contextos más complejos y de más difícil acceso en el mundo con el fin de salvar vidas y promover la dignidad humana. Apoyamos a las comunidades en la consolidación de su fortaleza y su resiliencia de manera que las personas gocen de entornos propicios para una vida saludable, en condiciones de seguridad y con oportunidades para prosperar.

Humanidad

El Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, al que ha dado nacimiento la preocupación de prestar auxilio, sin discriminación, a todos los heridos en los campos de batalla, se esfuerza, bajo su aspecto internacional y nacional, en prevenir y aliviar el sufrimiento de los hombres en todas las circunstancias. Tiende a proteger la vida y la salud, así como a hacer respetar a la persona humana. Favorece la comprensión mutua, la amistad, la cooperación y una paz duradera entre todos los pueblos.

Imparcialidad

No hace ninguna distinción de nacionalidad, raza, religión, condición social ni credo político. Se dedica únicamente a socorrer a los individuos en proporción con los sufrimientos, remediando sus necesidades y dando prioridad a las más urgentes.

Neutralidad

Con el fin de conservar la confianza de todos, el Movimiento se abstiene de tomar parte en las hostilidades y, en todo tiempo, en las controversias de orden político, racial, religioso o ideológico.

Independencia

El Movimiento es independiente. Auxiliares de los poderes públicos en sus actividades humanitarias y sometidas a las leyes que rigen los países respectivos, las Sociedades Nacionales deben, sin embargo, conservar una autonomía que les permita actuar siempre de acuerdo con los principios del Movimiento.

Voluntariado

Es un movimiento de socorro voluntario y de carácter desinteresado.

Unidad

En cada país sólo puede existir una Sociedad de la Cruz Roja o de la Media Luna Roja, que debe ser accesible a todos y extender su acción humanitaria a la totalidad del territorio.

Universalidad

El Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, en cuyo seno todas las Sociedades tienen los mismos derechos y el deber de ayudarse mutuamente, es universal.

Síguenos:

www.ifrc.org | twitter.com/ifrc | facebook.com/ifrc | instagram.com/ifrc | youtube.com/user/ifrc | tiktok.com/@ifrc